

УДК 347.133.2

Е.В. Грибова, А.Н. Сергеева

ПРАВОВЫЕ АСПЕКТЫ КОНЦЕССИОННЫХ СОГЛАШЕНИЙ

Elena V. Gribova, Anna N. Sergeeva

LEGAL ASPECTS OF CONCESSION AGREEMENTS

Аннотация

Развитие концессий имеет достаточно долгую историю, однако только в последнее время в России концессионные механизмы стали выступать в роли перспективного направления совершенствования управления государственной собственностью. Статья посвящена рассмотрению природы и правовых аспектов концессионных соглашений как одной из перспективных форм государственно-частного партнерства в условиях устойчивого социально-экономического развития.

Ключевые слова

КОНЦЕССИОННОЕ СОГЛАШЕНИЕ, ПРАВОВОЙ МЕХАНИЗМ, ГОСУДАРСТВЕННО-ЧАСТНОЕ ПАРТНЕРСТВО, ПРИВАТИЗАЦИЯ, УСТОЙЧИВОЕ РАЗВИТИЕ.

Abstract

The development of the concessions has a long history, but only recently in the Russian concession arrangements were to act as a promising area of improving the management of state property. The article is devoted to consideration of the content, legal aspects and economic efficiency of concession agreements as one of the most promising forms of public-private partnerships in the context of sustainable socio-economic development.

Keywords

CONCESSION AGREEMENT, LEGAL MECHANISM, PUBLIC-PRIVATE PARTNERSHIP, PRIVATISATION, SUSTAINABLE DEVELOPMENT.

Концессия все чаще рассматривается как главная полуприватизационная форма разгосударствления. Во многих вопросах прямая приватизация может быть чревата определенными негативными социальными, экономическими и политическими последствиями. А бесконтрольный процесс приватизации природных ресурсов влечет за собой энергетический кризис и способствует острому дефициту сырья на внутреннем рынке. Концессия природных объектов подразумевает процесс перехода прав собственности на природные ресурсы от государства в распоряжение физических и юридических лиц в предусмотренном законами порядке. Российская земля, как и другие природные ресурсы, используется и охраняется как основа жизнедеятельности проживающих на соответствующей территории народов и может находиться в различных формах собственности (частной, государственной, муниципальной и др.). Правомочия собственника на природ-

ные объекты и ресурсы ограничены в силу их особой значимости и ценности для общества, что обусловлено социально-экологическими причинами. Собственник владеет, пользуется и распоряжается землей и другими природными ресурсами свободно только в том случае, если это не наносит ущерба окружающей среде; кроме того, собственник несет бремя расходов на охрану, защиту и организацию рационального пользования находящихся в его распоряжении объектов экологических отношений.

Избежать негативных последствий приватизации природных ресурсов, а также повысить целесообразность эффективности управления государственной собственностью можно, прибегнув к особому виду партнерских отношений государства и бизнеса — концессии. Впервые концессии по использованию природных ресурсов появились в конце XVI — начале XVII века во Франции, а новый импульс к развитию они получили только в



конце XX века при всеобщем уменьшении роли государства в экономике и распространении теорий об эффективности работы частных компаний. Мировая практика последних десятилетий демонстрирует существенные положительные сдвиги в системе управления государственной собственностью. Реализованные концессионные проекты охватывают весь спектр деятельности и все уровни хозяйствующих субъектов внутри стран и затрагивают многие стороны построения их отношений с общественностью. Трансформации происходят в национальном, международном и даже глобальном масштабах на фоне действия других фундаментальных процессов формирования современной экономики, глобализации производства, интернационализации капитала, являясь одновременно их следствием и продолжением. Сейчас концессии весьма активно используются в зарубежных странах, однако в России они пока не получили широкого распространения и не являются легитимной формой хозяйствования из-за отсутствия специального законодательства, регулирующего такие отношения. Масштабная приватизация, частично уже реализованная в России (в целом же план приватизации рассчитан до 2016 года [1]), является только одним из возможных, но не единственно доступным и далеко не самым эффективным путем разгосударствления. В настоящее время в России концессионные проекты находятся на начальной стадии разработки, тогда как их развитие может стать весьма действенным методом рационального распоряжения государственной собственностью в интересах всего общества в условиях современного развития экономики.

Под концессией (от *лат.* *concessio* — уступка) в широком смысле принято понимать разрешение государства на эксплуатацию своей собственности бизнесу; при этом заключается особый договор. Разрешение на деятельность концессии связано с монопольным правом государства на некоторые ресурсы, а также на занятие определенной деятельностью. В узком смысле концессия — это договор, в котором указаны условия передачи принадлежащих государству природных ресурсов, предприятий или иных хозяйственных объектов в эксплуатацию на определенный срок иностранному государству, компании или частному лицу [2]. Концессион-

ный механизм — один из методов приватизации, при котором частный инвестор за определенную плату или фиксированный процент от прибыли получает право на дальнейшее пользование принадлежащими государству активами. Концессии не только позволяют привлечь в государственный сектор экономики дополнительные ресурсы, но и способствуют значительному притоку иностранных инвестиций.

В условиях современного развития общества и процесса либерализации всей экономической системы происходят существенные изменения как в концепции, так и в системе управления государственной собственностью. Если раньше главной формой разгосударствления выступала прямая приватизация, то сейчас преобладает концессия. Концедент (в его роли выступает государство) предоставляет концессионеру (тому, кто получает от концедента определенные права) специфическую разновидность долгосрочной и, как правило, крупномасштабной аренды, объектом которой выступает как имущество, так и право осуществления хозяйственной деятельности в различных областях. При этом концессия подразумевает, что государство передает частично или в полном объеме право на эксплуатацию природных ресурсов, объектов инфраструктуры, предприятий, оборудования и пр. Объектами такого механизма государственно-частного партнерства являются социально-значимые объекты, которые не могут быть приватизированы.

Сфера для возможности заключения концессионных соглашений весьма широка, что приводит к необходимости учитывать не только сопутствующие и регулирующие правовой режим объектов нормы, но и акты, связанные с конкретными видами деятельности использования этих объектов (см. таблицу).

Концессионные соглашения чаще всего затрагивают наиболее прибыльные сферы, поэтому, как видно из данных таблицы, лидируют системы коммунальной инфраструктуры и другие объекты коммунального хозяйства (26 концессий). С точки зрения привлекательности инвестиционной среды наиболее популярны объекты переработки и утилизации отходов, так как процессы создания и последующего содержания подобных объектов весьма трудоемки и затратны, а большинство подлежащих захоронению отходов должно подвергаться

Объекты концессионного соглашения (Россия, весна 2013 года) [3]

Название объекта	Округ										Итого
	Уральский	Северо-Западный	Западно-Сибирский	Поволжский	Центральный	Восточно-Сибирский	Дальневосточный	Северо-Кавказский	Волго-Вятский	Московский	
1. Системы коммунальной инфраструктуры и другие объекты коммунального хозяйства, в том числе:	9	5	1	3	3	2	1	—	1	1	26
• объекты переработки и утилизации (захоронения) бытовых отходов	3	2	1	—	2	1	—	—	—	—	9
• централизованные системы горячего водоснабжения и (или) водоотведения, отдельные объекты таких систем	4	—	—	2	—	1	1	—	1	1	10
• объекты теплоснабжения	2	1	—	—	—	—	—	—	—	—	3
• объекты, предназначенные для освещения территорий городских и сельских поселений, благоустройства территорий, а также объекты социально-бытового назначения	—	2	—	1	1	—	—	—	—	—	4
• объекты газоснабжения	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	0
• объекты энергоснабжения	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	0
2. Объекты по производству, передаче и распределению электрической и тепловой энергии	3	4	3	—	—	2	2	1	—	—	15
3. Объекты образования, культуры, спорта	—	2	—	—	—	—	—	—	—	—	2
4. Автомобильные дороги или их участки; защитные и искусственные дорожные сооружения; производственные объекты, используемые при капитальном ремонте, ремонте, поддержании автомобильных дорог; элементы обустройства автомобильных дорог; объекты, предназначенные для взимания платы; объекты дорожного сервиса	2	—	—	—	—	1	—	—	—	—	3
5. Прочие объекты, предусмотренные ст. 4 Федерального закона РФ от 21.07.2005 № 115-ФЗ «О концессионных соглашениях»	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	0

специальной процедуре безопасного уничтожения. Стоит отметить, что по данному вопросу возникает много судебных тяжб в связи с недобросовестностью частных предпринимателей и негосударственных компаний, в целях увеличения прибыли упрощающих соответствующие достаточно дорогостоящие процедуры по переработке, что может нанести урон окружающей природной среде.

К одному из наиболее развитых объектов концессионных соглашений относится сфера

энергетики. Данное направление, являясь самым безопасным, обладает невысокой и стабильной рентабельностью при среднем показателе исходных затрат.

Ввиду изначальных особенностей концессий (в роли исполнителя выступает частное лицо) значительный интерес вызывают соглашения, имеющие при максимальной рентабельности минимальный срок окупаемости. Наибольшее развитие в связи с этим получают соглашения в области ЖКХ, причем львиная



доля всех соглашений (около 20 %) приходится как раз на создание и обслуживание объектов по переработке и утилизации бытовых отходов. Финансовые выгоды от подобных проектов изначально весьма невысоки. В процессе обслуживания большая часть отходов должна проходить длительный процесс утилизации, чтобы свести к минимуму возможность причинения вреда окружающей среде. Необходимость специальной программы как обработки, так и очистки очевидна, однако общая сумма такого проекта будет велика для заказчика и исполнителя. Государство не относит данное направление к числу рентабельных, поэтому с неохотой отдает работу в частные руки. Заключение соглашений подобного рода с недобросовестными исполнителями может привести к тяжелым последствиям и различного рода судебным разбирательствам. Согласно статистике, наиболее распространенным основанием для признания заключенного соглашения недействительным является отсутствие титула концедента на объект концессии (4 из

20 рассмотренных дел). Для осуществления всестороннего контроля за исполнением концессионного соглашения и обеспечения экологической безопасности на соответствующей территории правительство вынуждено прибегать к помощи различного рода экспертов [4], в данном случае в области экологии и природопользования.

Мировая практика последних десятилетий свидетельствует о существенных положительных изменениях в системе управления государственной собственностью. Избежать негативных последствий приватизации природных ресурсов, а также повысить целесообразность эффективности управления госсобственностью помогает особый вид партнерских отношений государства и бизнеса — концессии. Таким образом, при наличии значительных разведанных, но не разрабатываемых запасов природных ресурсов выгода от применения концессионного механизма очевидна — подобные соглашения позволяют привлечь финансовые и технические средства.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. **Правительство** утвердило план приватизации до 2016 года [Электронный ресурс]. — Режим доступа: <http://www.forbes.ru/news/83371-pravitelstvo-utverdilo-plan-privatizatsii>.
2. **Фокин, Н.И.** Экономический толковый словарь «В начале было слово» [Электронный ресурс] / Н.И. Фокин. — Режим доступа: <http://dictionary-economics.ru/word/>.
3. **Центр** развития государственно-частного партнерства. Судебная практика, концессионные

соглашения. Март, 2013 [Электронный ресурс]. — Режим доступа: http://pppcenter.ru/assets/files/Anons/Концессионные_соглашения_судебная_практика.pdf.

4. **Правительство Калужской области.** Постановление от 22.02.2012 г. № 82 «О концессионном соглашении в отношении объектов переработки и утилизации (захоронения) бытовых отходов на территории Калужской области» [Электронный ресурс]. — Режим доступа: <http://www.zakonprost.ru/content/regional/23/1656140>.

REFERENCES

1. The privatization plan of the Government until 2016. Access mode: <http://www.forbes.ru/news/83371-pravitelstvo-utverdilo-plan-privatizatsii>.
2. **Fokin N.I.** Economic Dictionary “In the beginning was the word”. Access mode: <http://dictionary-economics.ru/word/>.
3. Centre for Development of public-private partnerships. Judicial practice, the concession agree-

ment. March, 2013. Access mode: http://pppcenter.ru/assets/files/Anons/Концессионные_соглашения_судебная_практика.pdf.

4. The Government of the Kaluga region. Judgment of 22.02.2012, nr 82 “On the concession agreement for the processing and disposal facilities (disposal) of waste in the Kaluga region”. Access mode: <http://www.zakonprost.ru/content/regional/23/1656140>.

СВЕДЕНИЯ ОБ АВТОРАХ / AUTHORS

ГРИБОВА Елена Викторовна – аспирант кафедры экономической теории и инвестирования Московского государственного университета экономики, статистики и информатики.

Россия, 119501, Москва, ул. Нежинская, 7
elenagribova@mail.ru

GRIBOVA Elena V. – *Moscow State University of Economics, Statistics and Informatics.*

Nezhynskaya str., 7, Moscow, 119501, Russia
elenagribova@mail.ru

СЕРГЕЕВА Анна Николаевна – аспирант кафедры математической статистики и эконометрики Московского государственного университета экономики, статистики и информатики.

Россия, 119501, Москва, ул. Нежинская, 7
anna-mesi2013@mail.ru

SERGEEVA Anna N. – *Moscow State University of Economics, Statistics and Informatics.*

Nezhynskaya str., 7, Moscow, 119501, Russia
anna-mesi2013@mail.ru