



АНАЛИЗ ПРОДОВОЛЬСТВЕННОЙ СИТУАЦИИ В СОВРЕМЕННОМ МИРЕ (КОНЕЦ XX – НАЧАЛО XXI ВЕКА)

В статье рассмотрены особенности продовольственной ситуации в мире. Проанализирован многоаспектный характер проблемы, решение которой выходит за рамки собственно сельского хозяйства, так как в большинстве случаев проблема связана с природными бедствиями и катаклизмами. Исследованы причины возникновения продовольственной проблемы. Особое внимание уделено формированию продовольственной безопасности. Рассмотрены факторы, влияющие на продовольственную безопасность в мире и формирование продовольственной проблемы на современном этапе. Дан анализ основных документов ООН по проблеме обеспечения стран продовольствием, а также развернутый анализ позиции ведущих стран мира по решению вопроса обеспечения населения продовольствием. Рассмотрены вопросы усовершенствования системы продовольственного обеспечения Российской Федерации.

ПРОДОВОЛЬСТВЕННАЯ ПРОБЛЕМА; СЕЛЬСКОЕ ХОЗЯЙСТВО; ГОЛОД; ПРОДОВОЛЬСТВЕННАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ; ВСЕМИРНАЯ ПРОДОВОЛЬСТВЕННАЯ ПРОГРАММА (ВПП) ООН.

Продовольственная проблема актуальна, многоаспектна. Решение ее выходит за рамки собственно сельского хозяйства. Эта проблема имеет свои особенности в государствах с различным общественным строем. Особой остротой она отличается в развивающихся странах, что обусловлено прежде всего наследием их колониального прошлого. В результате аграрные страны Азии, Африки и Латинской Америки, где половина всей рабочей силы сосредоточена именно в сельском хозяйстве, оказались не в состоянии достигнуть самообеспеченности по продовольствию.

Согласно прогнозу, подготовленному для Всемирного продовольственного саммита, продовольственную проблему определяют следующие факторы:

1. Рост численности мирового населения (по прогнозам, она возрастет с 5,7 в 1995 году до 9,8 млрд человек в 2050 году, или на 72 %, в том числе в развитых странах – на 2 % и в развивающихся – на 174 %).

2. Доля молодежи в общей численности населения (до 20 лет потребности человека в питании растут, после 50 – снижаются).

3. Увеличение среднего роста людей (улучшение питания детей и молодежи в развивающихся странах приводит к увеличению среднего роста на 1 см за 10 лет).

4. Урбанизация (она вызывает снижение потребности в питании, поскольку физическая активность жителей городов ниже, чем сельских жителей). В результате повышения уровня урбанизации средние потребности в продовольствии населения стран Азии уменьшатся к 2050 году на 4 % и стран Африки – на 3 %.

5. Снижение уровня рождаемости (приводит к уменьшению потребности в продовольствии). Для развивающихся стран в целом это уменьшение оценивается в 1 %, в том числе для стран Западной Азии, где ожидается наибольшее снижение уровня рождаемости, в 2 %.

Рассматривая причины формирования продовольственной проблемы, следует отметить, что она не является новой. На протяжении истории развития человечества не редкими были случаи массового и «хронического» голода. Часто проблема была связана с природными катаклизмами. Тем не менее установить точное количество умерших и заболевших трудно, так

как в большинстве неблагополучных стран (например, в Африке) статистика не велась. Подобное невнимание объясняется рядом причин: «отсутствуют единые стандарты потребления продовольствия, соответствующие медицинским рекомендациям; есть трудности расчетов фактического потребления по категориям потребителей; получение данных, требующихся в расчетах, способом опросов и анкет приводит к недостоверным выводам; традиционные рационы чаще всего не соответствуют реалиям и требованиям сегодняшнего дня» [1, с. 15]. Таким образом, статистика определялась исходя из данных о доходах на душу населения (если они были ниже установленного прожиточного минимума). Сегодня определением минимального дохода на душу населения занимается Мировой банк, а люди, чей доход составляет менее 370 долларов, характеризуются как страдающие от голода разной степени. (Например, в 1985 году число таких голодающих составило 1,12 млрд человек) [2].

В послевоенные годы ключевым фактором, влияющим на продовольственную безопасность в мире, был антропогенный фактор. Несмотря на то что в XX веке уже существовал значительный производственный потенциал, особенно в сельскохозяйственной отрасли, человечеству так и не удалось справиться с продовольственной проблемой и обеспечить сбалансированное качественное питание. Ряд документов, разработанных в рамках ООН, также не способствовали решению поставленной задачи. Например, в 1966 году был подписан Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах людей [3]. В перечне ключевых прав человека страны – участницы ООН выделили право человека на качественное и сбалансированное питание. Однако на практике данный международный договор не действовал, особенно в развивающихся странах. Основной причиной стал низкий доход населения. Таким образом, можно утверждать, что голод является не только результатом несбалансированной производственной политики и сельского хозяйства, но и продуктом экономической системы в целом. На это указывает и фактор использования показателя минимального дохода на душу населения для определения численности голодающих на планете. Очевидно, что для каждой страны следует установить индивидуальный по-

казатель, так как уровень экономической развитости и ценовые категории у развивающихся стран могут разительно отличаться от показателей в развитых странах.

Следует отметить, что сама по себе продовольственная проблема может проявляться по-разному: «в несоответствии белкового потребления нормативу, в несбалансированности белкового и энергетического потребления, в недостаточности потребления белков животного происхождения» [1, с. 67]. Таким образом, формирование продовольственной проблемы на современном этапе во многом связано с социально-политическими и экономическими причинами. Более того, население планеты столкнулось с продовольственным кризисом, ростом цен на продукты, что многократно усугубило ситуацию как в развивающихся, так и в развитых странах. В связи с этим директор Всемирной продовольственной программы (ВПП) ООН Д. Ширан на конференции в Лондоне заявила: «В этом году число голодающих как никогда большое. У многих людей в мире не найдется даже миски еды. <...> Эта ситуация ведет к катастрофе и угрожает миру, безопасности и стабильности во многих регионах планеты» [4]. Подобная ситуация и промедление в ее урегулировании могут привести к возникновению войн за продовольствие в неблагополучных регионах. Представитель ООН Ж. Зиглер в интервью отметил, что в ближайшем будущем планете придется столкнуться с рядом конфликтов, вызванных ухудшением качества жизни и резким скачком цен на продукты питания.

Сегодня последствия продовольственного кризиса уже можно увидеть в таких странах, как Египет и другие страны Африки, Бангладеш, Йемен, Узбекистан, Афганистан, Боливия. Ситуация, сложившаяся в Гаити, также может быть отнесена к разряду наиболее тяжелых. Землетрясение в январе 2010 года уничтожило инфраструктуру в столице страны Порт-о-Пренс и привело к массовому голоду и многочисленным грабегам [5]. Внезапная анархия, воцарившаяся в Гаити после землетрясения, стала одним из многих тревожных сигналов для ООН. Несмотря на гуманитарную помощь, оказываемую пострадавшим, сотрудники организации едва ли справлялись с масштабами бедствия. В то же время президент государства предпочел оставаться в тени и скрываться в полицейском



участке. Очевидно, что подобная позиция правительства на фоне сложившейся ситуации де-стабилизирует государство и ведет обострению продовольственного кризиса. Таким образом, нельзя отрицать и роль политического фактора в регулировании подобных проблем.

В настоящее время не существует такой страны, «в которой производство, распределение и внешняя торговля продовольствием не представляли бы проблем для ее правительства. Однако одни страдают от голода и недоедания, другие стремятся достигнуть полного и гармоничного рациона питания, а третьи „борются” либо с так называемыми излишками продовольствия, либо с излишним потреблением и связанными с ним болезнями» [6, с. 234]. В каждом отдельном государстве, так или иначе, происходит осуществление экономических и политических процессов, которые напрямую влияют на продовольственную проблему в конкретном регионе.

Следует отметить, что в связи с глобальным кризисом, разразившимся в последние годы, достижение целей, заявленных государствами – членами ООН в Декларации тысячелетия, становится весьма сомнительно. В документе государства определили восемь основных задач, которые должны быть выполнены к 2015 году: «1) ликвидация крайней нищеты и голода; 2) обеспечение всеобщего начального образования; 3) поощрение равенства мужчин и женщин и расширение прав и возможностей женщин; 4) сокращение детской смертности; 5) улучшение охраны материнства; 6) борьба с ВИЧ/СПИДом, малярией и другими заболеваниями; 7) обеспечение экологической устойчивости; 8) формирование глобального партнерства в целях развития» [7]. В то же время глобальный экономический кризис привел к тому, что страны в первую очередь сконцентрировались на решении государственных проблем, помощи частным предприятиям и выработке программ по поддержанию банков. Таким образом, задачи, провозглашенные в декларации, были на время забыты. На первый план вышла проблема обеспечения продовольственной безопасности.

Термин «продовольственная безопасность» впервые был использован в 1974 году на Всемирной конференции по проблемам продовольствия. Основными характеристика-

ми данного феномена являются: а) поддержание производства отечественной продукции; б) возможность приобретения и доступность продуктов продовольствия для всех слоев населения; в) обеспечение достойного качества предлагаемой продукции, т. е. качества, необходимого для полноценного питания [8]. Следует отметить, что сегодня установлен ряд международных стандартов, определяющих показатели продовольственной безопасности: средняя дневная норма для ребенка – 300 ккал, для подростка – 1600; взрослому мужчине необходимо 2500–3000 ккал в день. Рацион также зависит от региона проживания и приспособленности человека к тому или иному виду пищи. Согласно данным Продовольственной и сельскохозяйственной организации ООН (ФАО), число голодающих сегодня достигает 963 млн человек [9].

Позиция США в области продовольственной безопасности. По данным исследования университета Северной Каролины, число людей, страдающих избыточным весом, превысило 1 миллиард [10]. Согласно данным, представленным американским ученым Б. Понкиным, проблема избыточного веса не зависит от благосостояния населения. Основными причинами ожирения у взрослых являются скудность выбора продуктов питания и снижение физической активности. Примером может служить Китай, где в традиционный рацион питания входил рис, но сейчас в большей степени его заменили животные продукты, что привело к несбалансированному питанию и, как следствие, к частому нарушению обмена веществ. Также особую роль играет распространение «дешевой еды». По мнению профессора университета Миннесоты Б. Синауэра, дешевизна американской еды приводит к обострению проблемы. Идеальным решением в данной ситуации ему представляется введение налога на продовольствие в США. Однако в связи с тем, что такой выход из ситуации вряд ли одобрит правительство страны, предлагается сократить субсидии в сельскохозяйственную отрасль. Проблема ожирения в Америке также связана и с традиционным стремлением передвигаться до пункта назначения на машине. Профессор Синауэр подчеркивает необходимость сокращения использования транспорта, приводя в пример Японию: «В японских городах эффективно работает общественный транспорт и люди много

ходят пешком. Среднестатистический американец ездит на машине в супермаркет и передвигается пешком настолько мало, как это только возможно» [10]. Таким образом, очевидно, что продовольственная проблема не сводится лишь к обеспечению голодающих стран необходимой продукцией. Важно остановить пагубную тенденцию, связанную с переяданием. Следовательно, первоочередной задачей мирового сообщества является обеспечение продовольственной безопасности в целом.

Позиция Российской Федерации. Задача обеспечения продовольственной безопасности на мировом уровне является комплексной и требует тщательной разработки. В период глобального экономического и продовольственного кризиса президент РФ Д.А. Медведев подписал Указ «Об утверждении Доктрины продовольственной безопасности Российской Федерации», целью которой стало снижение доли импортных товаров на отечественном рынке до 20 % [11]. Необходимость данного документа связана с тем, что в последние годы наша страна потребляла значительное количество импортного продовольствия (в частности, Санкт-Петербург и Москва до 70 %), что негативно сказывалось на развитии российской экономики и производства. В связи с этим было решено к 2011–2012 годам сократить импорт свинины, молочных продуктов и птицы до 50 %. Президент также отметил, что основным элементом обеспечения продовольственной безопасности является осуществление достаточного инвестирования в сельскохозяйственную отрасль.

На сегодняшний день агропромышленный и рыбохозяйственный комплексы РФ не используют в полной мере свой потенциал. Это в первую очередь связано с устаревшими технологиями, используемыми в этих отраслях. Необходимо выделение дополнительного финансирования и на достойное технологическое обеспечение. Еще в 2008 году министр сельского хозяйства РФ А. Гордеев подчеркивал важность выработки и воплощения таких документов, как Федеральные законы «О продовольственной безопасности Российской Федерации» и «О сельском хозяйстве Российской Федерации»: «У нас есть все ресурсы для решения задачи обеспечения населения продовольствием в ежедневном режиме за счет отечественного производителя. Вызывает тревогу, что ценовая

конъюнктура на продукты в мире продолжает свою динамику роста. Это еще раз подчеркивает важность и актуальность разрабатываемой доктрины. Вопрос разработки доктрины должен быть рассмотрен с позиции социальной, т. е. защиты интересов каждого гражданина» [12]. Таким образом, еще в самом начале разразившегося продовольственного и экономического кризиса были предложены некоторые возможные схемы стимулирования отечественных секторов промышленности. Тем не менее 2 февраля 2010 года на депутатских слушаниях на тему «Состояние и перспективы развития агропромышленного комплекса Санкт-Петербурга» вновь был поднят вопрос обеспечения продовольственной безопасности в РФ. В ходе обсуждений участники, среди которых были А. Варенов (заместитель председателя Комитета по агропромышленному и рыбохозяйственному комплексу Ленинградской области), И. Кара (президент группы сельскохозяйственных компаний «Пулковский»), А. Глушенко (представитель Ассоциации сельскохозяйственных предприятий и обслуживающих организаций «Ленплодоовощ»), Г. Забровский (президент Союза предприятий пищевой промышленности), Е. Чурина (руководитель экспертного совета по экономике при Комиссии ЗС по промышленности, экономике и собственности), вновь отметили необходимость разработать и принять Федеральный закон «О продовольственной безопасности Российской Федерации» и Федеральный закон «О сельском хозяйстве Российской Федерации» [13]. Следовательно, спустя два года после заявления министра сельского хозяйства РФ конкретных действий предпринято не было.

Рассматривая вопросы усовершенствования системы продовольственного обеспечения РФ, следует учитывать и необходимость международного сотрудничества в данной области. Так, 27–29 октября 2009 года в Санкт-Петербурге был проведен Международный форум «Безопасность продовольствия России», в рамках которого состоялись многочисленные «круглые столы» по следующим вопросам: «Производство безопасного и качественного продовольствия: проблемы, задачи, перспективы, новейшие технологии», «Экономическое взаимодействие составляющих продовольственного рынка России. Опыт зарубежных стран»,



«Методы и технологии контроля на всех стадиях производства безопасного продовольствия» [14]. На форуме присутствовали 18 представителей некоммерческих организаций и союзов (что, в свою очередь, подчеркивает роль НКО в современном мире), а также 15 участников из 6 стран (Казахстана, Белоруссии, Финляндии, Украины, Венгрии, Эстонии). Тем не менее по итогам форума нельзя говорить о кардинальных сдвигах в области продовольственной безопасности России и развитии международного сотрудничества по этому направлению. Очевидно, что тенденции к росту цен, проявившиеся особо четко в период продовольственного кризиса, несут угрозу как для нашей страны, так и для всего мирового сообщества. Решение подобных проблем возможно только в случае реальной выработки соответствующих программ на государственном и международном уровнях.

Позиция Евросоюза. Политика Евросоюза в области продовольствия на сегодняшний день сводится к аграрной политике. В 2009 году в Берлине прошел саммит, посвященный проблемам голода. В нем приняли участие представители 27 стран. Основной целью встречи было объединение государств для борьбы с торговыми войнами и голодом. Интересы России заключались, с одной стороны, в сбыте зерна и (в перспективе) мяса птицы, с другой – в получении инвестиций в сельскохозяйственный сектор. Сильной стороной нашей делегации яв-

лялось то, что, согласно данным Министерства сельского хозяйства РФ, благодаря своей обширной территории Россия может прокормить около 450 млн человек. По итогам саммита государствами был принят документ, содержащий пять ключевых направлений дальнейшей совместной деятельности:

1) способствовать переходу беднейших классов в средние посредством внедрения новых технологий в нуждающихся странах;

2) инвестировать средства в сельскохозяйственную отрасль развивающихся стран при условии, что данная отрасль действительно будет развиваться;

3) развивать сельские территории, делать их наиболее привлекательными, остановить, по возможности, урбанизацию;

4) развивать аграрную науку и технологии;

5) развивать честную конкуренцию и снижать экспорт в развивающиеся страны [15].

Примечательно, что страны – участницы саммита выразили свои сомнения относительно реальности выполнения поставленных в Декларации тысячелетия целей. Это в первую очередь связано с тем, что население Земли непрерывно растет и к 2050 году может увеличиться до 9,2 млрд человек. Таким образом, сокращение числа голодающих вдвое является трудной задачей. На наш взгляд, это возможно только в случае широкого использования генетически модифицированных продуктов.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. Колесняк А.А. Продовольствие – в мире, стране, регионе. М., 2001. 194 с.

2. **Outcome** of the Conference on the World Financial and Economic Crisis and Its Impact on Development. UN General Assembly. 2009, July 9. URL: <http://www.un.org/Docs/asp/ws.asp?m=A/RES/63/303>.

3. **Международный** пакт об экономических, социальных и культурных правах. URL: <http://www.un.org/russian/documen/convents/pactecon.htm>.

4. **ООН:** число голодающих в мире превысило 1 млрд человек. URL: <http://www.newsru.com/world/17sep2009/golod.html>.

5. Электронный ресурс. URL: <http://www.newsru.com/crime/18jan2010/streetanarchyhaiti.html>.

6. **Федоров В.Н.** Организация Объединенных Наций, другие международные организации и их роль в XXI веке. М., Логос, 2005. 940 с.

7. **Декларация** тысячелетия Организации Объединенных Наций. URL: <http://www.un.org/russian/documen/declarat/summitdecl.htm>.

8. **Римская** декларация о всемирной продовольственной безопасности и План действий Всемирной встречи на высшем уровне по проблемам продовольствия. URL: http://www.rau.su/observer/N3-4_97/019.htm.

9. **Число** голодающих превысило 900 миллионов человек. URL: <http://www.cnlnews.tv/2008/09/18/hunger>.

10. **Obesity** – the facts and the fiction. URL: http://news.bbc.co.uk/hi/russian/news/newsid_4795000/4795117.stm.

11. **Доктрина** продовольственной безопасности Российской Федерации. 1 февраля 2010 г. URL: <http://www.kremlin.ru/acts/6752>.

12. **Гордеев:** Отечественный производитель обеспечит продовольственную безопасность России. URL: <http://old.edinros.ru/news.html?id=145438>.

13. **Депутатские** слушания. Итоги. URL: <http://www.assembly.spb.ru/manage/page?tid=633200002&nd=458278574>.

14. **Безопасность** продовольствия России. Итоги II Международного форума по вопросам продо-

вольствия в России. URL: <http://www.safetyprod.ru/index.htm>.

15. **Чкаников М.** Министры сельского хозяйства 27 стран готовы сообща бороться с голодом на планете // Российская газета. 2009. 20 января.

КОВАЛЕНКО Виктор Андреевич – аспирант Санкт-Петербургского политехнического университета Петра Великого.

Россия, 195251, Санкт-Петербург, Политехническая ул., 29

e-mail: kov-vito@mail.ru

V.A. Kovalenko

ANALYSIS OF THE FOOD SITUATION IN THE MODERN WORLD (EARLY XXI CENTURY)

The article discusses the features of the food situation in the world. We analyze the multidimensional nature of the problem, the solution to which extends beyond agriculture. In most cases, the problem is related to natural disasters. Investigating the cause of the food problem, particular attention is given to food security. We focus on the facts which influence the food security in the world. The article deals with the issues of emerging the food problem at the present stage. In many ways they are related to socio-political and economic reasons. The author analyzes the basic documents of the United Nations on world food security. The article scrutinizes the positions of leading countries in respect of solution to the food insecurity problem. We also emphasize the issues of improving the food system of the Russian Federation.

THE FOOD PROBLEM; AGRICULTURE; HUNGER; FOOD SECURITY; THE WORLD FOOD PROGRAMME (WFP).

REFERENCES

1. Kolesnyak A.A. *Prodovolstviye – v mire, strane, regione* [Food in the world, country, region]. Moscow, 2001. 194 p. (In Russ.)

2. Outcome of the Conference on the World Financial and Economic Crisis and Its Impact on Development. UN General Assembly. 2009, July 9. Available at: <http://www.un.org/Docs/asp/ws.asp?m=A/RES/63/303>.

3. [The International pact about economic, social and cultural rights]. Available at: <http://www.un.org/russian/document/convents/pactecon.htm>.

4. [UN: The number of hungers in the world exceeds 1 billion of people]. Available at: <http://www.newsru.com/world/17sep2009/golod.html>.

5. Electronic resource. Available at: <http://www.newsru.com/crime/18jan2010/streetanarchyhaiti.html>.

6. Fedorov V.N. *Organizatsiya Obyedinennykh Natsiy, drugie mezhdunarodnyye organizatsii i ikh rol v XXI veke* [The United Nations, Other International Organizations and Their Role in XXI century]. Moscow, Logos Publ, 2005. 940 p. (In Russ.)

7. [The United Nations Millennium Declaration]. Available at: <http://www.un.org/russian/document/declarat/summitdecl.htm>.

8. [Rome Declaration about the all over the world food security and the plan of actions all over the world on the Highest level devoted to the food problems]. Available at: http://www.rau.su/observer/N3-4_97/019.htm.

9. [The number of hungers exceeds 900 million of people]. Available at: <http://www.cnlnews.tv/2008/09/18/hunger>.



10. Obesity – the facts and the fiction. Available at: http://news.bbc.co.uk/1/hi/russian/news/newsid_4795000/4795117.stm.

11. [Food Security Doctrine of Russian Federation]. 2010, February 1. Available at: <http://www.kremlin.ru/acts/6752>.

12. [Gordeev: The Native manufacturer will provide the food security of Russia]. Available at: <http://old.edinros.ru/news.html?id=145438>.

13. [Deputies audition. Summation]. Available at: <http://www.assembly.spb.ru/manage/page?tid=633200002&nd=458278574>.

14. [Food security of Russia. Summation of II International Forum concerning The questions of food in Russia]. Available at: <http://www.safetyprod.ru/index.htm>.

15. Chkanikov M. [The Ministers of agriculture of 27 countries are ready to fight with the hunger on the planet together]. *Rossiyskaya gazeta*. Available at: <http://www.rg.ru/2009/01/20/agrarii.html>.

KOVALENKO Viktor A. – *Peter the Great St. Petersburg Polytechnic University*.

Politekhnikeskaya ul., 29, St. Petersburg, 195251, Russia

e-mail: kov-vito@mail.ru